



# **SUOMALAISEN HALLINNON MUUTOS**

**Pohjoismaiset kontekstit  
ja  
Nordisk administrativt tidsskrift  
NAT**

# **RAKENNE**

**Maakunta- ja soteuudistuksen kehittyminen – vrt. pohjoismaat ja NAT**

- **Hallintorakenne**
- **Pohjoismaisen hyvinvointivaltiomallin ja hyvän hallinnon uhat vai uudet mahdollisuudet?**

# SOTEUUDISTUS LINKITTYY RAKENTEISIIN: KYKY JÄRJESTÄÄ JA TUOTTAÄ

Kainuun hallintokokeilu 2004-2012- lähtölaukaus maakuntahallintoon?

Aluksi uudistus kytkettiin kuntarakenteisiin

- Kunta- ja palvelurakennemuudistus PARAS 2007-2013 PARAS-Laki (169/2007).
- Kataisen hallitusohjelma 22.6.2011 : *Hallitus toteuttaa koko maan laajuisen kuntauudistuksen, jonka pohjana vahvoihin kuntiin perustuva elinvoimainen kuntarakenne*”
- *Stubb*in hallitus sitoutuu Kataisen hallituksen ja oppositiopuolueiden tekemään sopimukseen, jossa (hE 324/2014 vp Laaja perus- ja erikoistason integrointi, Kaksitasoinen kuntayhtymämalli5 sote-kuntayhtymää ja 19 tuottamisvastuussa olevaa kuntayhtymää. Kunnat vastaavat rahoituksesta.

**Perustuslakivaliokunta 67/2014** näki ongelmana kansanvaltaisuuden ja rahoituksen. Linjasi kolme vaihtoehtoa: **valtio, yksitasoinen kuntayhtymämalli** tai **maakunta** jolla vaalit ja verotusoikeus. **Uusi pikaesitys** yksitasoisesta kuntayhtymämallista hylättiin niinikään.

**Sipilän hallitusohjelma:** maakuntamalli, joka kytkettiin valinnanvapauden yksityiskohtien selvittämiseen.

**Marraskuun 2015 sopimus hallituksessa:** 18 maakuntaa, laaja valinnanvapaus.

**Perustuslakivaliokunta 26/2017 vp.** Maakuntamalli mahdollinen ilman verotusoikeutta ja erilaisena kuin kuntien itsehallinto. Kritiikki suuntautui muihin asioihin.

# POHJOISMAINEN NÄKÖKULMA

**Maakuntataso kyllä, mutta**

**Suomalainen malli poikkeaa pohjoismaista,**

**Ruotsissa ja Norjassa maakunnat ovat kuntia ja niillä on verotusoikeus ja yleinen toimiala**

**Tanskassakin – amtskommun- alueet (region) paikallishallintoa**

- eivät kuitenkaan enää Euroopan neuvoston paikallisen itsehallinnon peruskirjan soveltamisalalla
- ei verotusoikeutta eikä yleistä toimialaa
- tehtävien rahoittamiseen myös osallistuvat myös kunnat

**Suomalainen malli muistuttaa paljon tanskalaista mallia**

**Soteuudistus muuttui sotea laajemmaksi massiiviseksi hallintoremontiksi: Kuntien, maakuntien ja valtion hallinnon kokonaisreformi (ei kuitenkaan kokonaan keskushallinto)**

# KUNTAYHTYMISTÄ MAAKUNTAMALLIIN

**Kuntayhtymiä on muissakin pohjoismaissa, pääsääntöisesti muissa kuin terveyssektorin asioissa – demokratiavajeesta keskustellaan**

**Maakuntamalliin taas liittyy meillä pelkoja**

**Jotkut isot kaupungit ovat ilmaisseet huolensa.**

- Mitä väitetään: Maakuntahallinto ei huomioi kaupunkeja. Kehitys vinoutuu. Isojen kaupunkien pitää käydä globaalia kilpailua. Mitä oikeasti/konkreettisesti pelätään?
  - Kasvupalvelut
  - maakuntakaavoitus
  - Laaja siirtyminen kuntayhtymämalliin hajottaisi pakkaa laaja-alaisesta maakuntahallinnosta suppeampaan.

**Ihmisten kannalta olennaista kuitenkin, että julkisella vallalla on kyky, valta ja resurssit turvata palvelut/perusoikeudet kaikkialla maassa ja että hyvä hallinto säilyy.**

# VALTION ALUEHALLINTO POISTUU

VRT. RUOTSI, NORJA JA TANSKA

## **LUOVA (valtakunnallinen lupa- ja valvontaviranomainen)**

Virasto turvaa perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista ja valvoo yleistä etua hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä. Virasto on valtioneuvoston alainen niiden ministeriöiden yhteinen virasto, joiden toimialaan kuuluvia tehtäviä se hoitaa (1 §).

Hoitaa sille erikseen säädettyjä tehtäviä seuraavilla tehtäväaloilla: 1) sosiaali- ja terveysala; 2) opetus- ja kulttuuritoimi; 3) ympäristötehtävät; 4) työsuojeluhallinto. Lisäksi virasto hoitaa muita erikseen säädettyjä oikeusturva- ja valvontatehtäviä. Viraston tehtävänä on lisäksi maistraattien ohjaus, valvonta ja kehittäminen.

**AVIT** - tehtävät siirretään pääsääntöisesti LUOVA:lle

**ELYT** - tehtävistä siirtyy osia maakunnalle, osia Luovalle, osat ei minnekään

**Valvonnan ja ohjauksen hallinto muuttuu samanaikaisesti kun järjestämisvastuu siirretään maakunnille - Onko tämä hyvän hallinnon riski?**

**Valvonnassa katvealueita korruptioherkillä alueilla? Kaavoituksen valvonta poistuu tai jää oikeusasiamiehelle – riittääkö, pitäisikö arvioida, muissa pohjoismaissa rakentamisen ja kaavoituksen valvonta on hyvin organisoitua.**

# HYVÄ HALLINTO JA SEN UHAT

Pohjoismainen hyvinvointivaltio on kansainvälisesti tunnustettu ja se on saavuttanut kärkisijat monissa rankingeissa kun arvioidaan **hallinnon hyvyyttä, perusoikeuksien toteutumista, korruption puuttumista, lainalaisuusperiaatteen noudattamista.**

Miksi näin on, onko meillä uhkia?

Hallinnon rakenteiden ja toimintamallien (liian) nopea muutos yhdistettynä muihin muutoksiin, kuten

Normipurku, resurssien niukkuus, valvonnan toimivuus sotealalla ja valvonnan keveneminen/poistaminen korruptioherkillä aloilla

Koulutuksen muutos- vanhasta hallintovirkamieskoulutuksesta johtamiskoulutukseen, jossa korostuu NPM-opit

Yleisen hallinto-oikeuden ja hallinto-oikeuden eritysalojen asema yliopistoissa ja täydennyskoulutuksessa

# KUNTA- JA ALUEHALLINTOUUDISTUSTEN RAKENNEKYSYMYKSET NAT-LEHDESSÄ

**Salminen- Viinamäki:** Managerialism eller medborgerdialog: Översikt av målsättningarna för regionalförvaltningsreformerna i **fyra nordiska länderna**

**Leif Arne Heløe :** Den **norske** striden om regionalforvaltningen

**Kari Prättälä** Hur gick det sen? Kommunreformen i **Finland** i stormens öga

**Carsten Henrichsen:** Kommunalreformer i **Danmark**

**Siv Sandberg** Tio iakttagelser om kommunreformer i **Danmark och Finland** En finländsk kommentar till Carsten Henrichsens artikel om kommunalreformer

**Dag Ingvar Jacobsen** Frivillighet eller tvang? Kommunestrukturdebatten i **Norge**

**Jan Fridthjof Bernt** Kommunaldemokrati eller velferdsstat? Noen refleksjoner om kommunaldemokratiets fremtid

**Tore Hansen :** Ressurser teller, men stemmer avgjør – Om kommuneinndelingens politiske økonomie

**Robert Jonsson och Josefina Syssner** Demografianpassad infrastruktur? Om hantering av anläggningstillgångar i kommuner med minskande befolkningsunderlag (**Sverige**)



# UUDET TOIMINTATAVAT

## Valinnanvapaus

*Johan Höök: Valfriheten från rättsliga utgångspunkter*

*Anders Urbas ja Therese Mineur, Jessica Arvidsson, Magnus Tideman: Valfrihetssystem inom primärvården och personer med intellektuell funktionsnedsättning – en kunskapsövers*

*Osvaldo Salas: Äldreboende i Sverige under privatisering*

*Osvaldo Salas ja Alexis Palma: Attityd till privatisering av välfärdstjänster i Sverige*

## Toimintapojen muutokseen liittyvä

*Holger Højlund :-Det værdibaserede partnerskab Et dansk samarbejdsprojekt om lokal sundhedsfremme*

*Olli Mäenpää: De förvaltningsrättsliga principernas roll när det offentliga uppträder som privat aktör*

*Bent Ole Gram Mortensen Offentlighed om offentligt ejede virksomheder i Danmark*

*Karsten Naundrup Olesen: Hjemmel for offentlig markedsaktivitet*

*Tormod Hermansen :Staten som forretningsdrivende og som eier av forretningsdrivende virksomhet*

*Leif Arne Heløe : Norsk helsetjeneste mellom politisk retorikk og praktisk politikk. Utviklingstrekk og aktuelle utfordringer*